



ИТОГИ II-Й ВСЕРОССИЙСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ЭНЕРГОАУДИТОРСКИХ И ЭНЕРГОЭКСПЕРТНЫХ ФИРМ

17 ноября 2009 г. в МинЭнерго России состоялась II-я Всероссийская конференция энергоаудиторских и энергоэкспертных фирм. Мероприятие открыл заместитель Министра энергетики РФ Владимир Азбукин. Конференцию вел директор Департамента государственной энергетической политики и энергоэффективности МинЭнерго России Сергей Михайлов.



Владимир Азбукин в своем обращении к участникам конференции отметил, что проблема энергосбережения и повышения энергетической эффективности российской экономики приобрела статус **приоритетной государственной задачи**. Федеральным законом «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» установлены конкретные законодательные нормы повышения энергоэффективности в нашей стране. В числе этих норм важнейшее место занимает вопрос организации и проведения обязательных энергетических обследований предприятий и организаций практически всех секторов экономики. В этой связи, открываются широкие перспективы для деятельности энергоаудиторских организаций. В то же время повышаются требования к проведению энергетических обследований и к качеству их результатов.

На конференции с докладом выступил Сергей Михайлов. В своем выступлении он рассказал о положениях нового федерального закона «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности».

Так как в законопроекте теперь вся деятельность, связанная с энергообследованиями, будет проводиться в рамках саморегулируемых организаций (СРО), С. Михайлов ознакомил присутствующих, что в этой части уже сделано, делается, и какие особенности возникают.

▼ автор

Сергей Шаповалов,
главный редактор
журнала «Энергоаудит»

«Немаловажным является то, что любой энергоаудит кончается не только составлением и получением энергопаспорта, но и теми мероприятиями, которые вырабатываются энергоаудиторами для заказчика и предлагаются ему для реализации.»

«Необходимо также сформировать взаимодействие, т.е. пояснить, как в дальнейшем мы будем работать, потому что все, что касается энергетических обследований, все это будет прерогативой МинЭнерго. И даже не смотря на то, что в законопроекте говорится об уполномочии федеральных органов исполнительной власти по тем или иным статьям закона, можно совершенно четко сказать, что в тех подзаконных актах, которые сейчас разрабатываются МинЭнерго совместно с МинЭконом Развития, совершенно четко распределена зона ответственности.»

По ходу работы конференции были озвучены **основные цели энергоаудита:**

- получение объективных данных об объеме используемых энергетических ресурсов;
- определение показателей энергетической эффективности;
- определение потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- разработка перечня типовых, общедоступных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и проведение их стоимостной оценки.

ЭНЕРГОАУДИТ

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ

- органы государственной власти, органы местного самоуправления, наделенные правами юридических лиц;
- организации с участием государства или муниципального образования;
- организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности;
- организации, осуществляющие производство и (или) транспортировку воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, добычу природного газа, нефти, угля, производство нефтепродуктов, переработку природного газа, нефти, транспортировку нефти, нефтепродуктов;
- организации, совокупные затраты которых на потребление природного газа, мазута, печного топлива, тепловой энергии, угля, электрической энергии превышают 10 млн. руб. за календарный год;
- организации, проводящие мероприятия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, финансируемые полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

ДОБРОВОЛЬНЫЙ

все остальные организации.

Обязаны организовать и провести энергоаудит в период со дня вступления в силу настоящего ФЗ до 31.12.2012 г., последующий энергоаудит – не реже чем 1 раз каждые 5 лет

Закон устанавливает, что энергообследования проводятся как на добровольной, так и обязательной основе.

Далее директор Департамента государственной энергетической политики и энергоэффективности МинЭнерго России уточнил, какие же организации попадают под **обязательные энергоаудиты** (см. рис. 1).

Только одно перечисление организаций, дает четкое понятие, что это огромное количество. В старом законе обязательность энергообследований была в отношении энергоемких организаций и предприятий, которые потребляли более 10 000 т у. т в год. В свое время, по информации МинЭнерго, их насчитывалось порядка 5 600 по России. Теперь, с учетом но-

Рис. 1. Обязательный и добровольный энергоаудит

вых требований, этот список значительно увеличивается. Поэтому стоит отметить, что перед МинЭнерго и энергоаудиторами стоят крайне серьезные задачи.

Сергей Михайлов: «... Таким образом, мы обязаны организовать и провести энергоаудиты в период со дня вступления в силу настоящего Закона до 31.12.2012 г., т.е. практически за 2 года, а последующие энергоаудиты следует проводить не реже чем 1 раз каждые 5 лет».

Обязательным официальным документом о результатах обследования является **энергетический паспорт**. Он содержит информацию (см. рис. 2) об объеме используемых энергетических ресурсов, показателях энергетической эффективности, величине потерь переданных

Рис. 2. Что входит в энергетический паспорт

ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ПАСПОРТ

Составленный по результатам энергетического обследования, должен содержать информацию:

- об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов;
- об объеме используемых энергетических ресурсов и о его изменении;
- о показателях энергетической эффективности;
- о величине потерь переданных энергетических ресурсов (для организаций, осуществляющих передачу энергетических ресурсов);
- о потенциале энергосбережения, в том числе об оценке потенциальной экономии энергетических ресурсов в натуральном выражении;
- о перечне типовых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

энергетических ресурсов, потенциале энергосбережения и типовых мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. Единственное отличие от прежнего закона в том, что здесь появился пункт о показателях энергетической эффективности, который-то и раньше приходилось все равно считать, т.к. это один из показателей эффективной работы. Конкретные требования к форме содержания, порядка подписания и предоставления энергопаспорта, составленного по результатам энергообследования, в настоящее время разрабатываются в МинЭнерго России и будут утверждены приказом Министерства. Это тоже один из подзаконных актов, который будет приниматься на уровне федерального органа исполнительной власти.

Сведения из энергетических паспортов, согласно докладу С. Михайлова, войдут в государственную информационную систему (ГИС) в

Рис. 3. Государственная информационная система (ГИС)

области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (см. рис. 3). Эти меры, в первую очередь, направлены на снижение показателей энергоемкости при потреблении, производстве или передаче энергии.

Вниманию присутствующих был предложен вопрос правовой базы компаний, проводящих энергообследования. Закон установил, что деятельность по проведению энергообследований в праве осуществлять только лица, являющиеся членами СРО в области энергообследования. Создание и функционирование саморегулируемых организаций – должны осуществляться в соответствии с требованием Ф3-315 «О саморегулируемых организациях».

Основными требованиями к созданию саморегулируемых организаций (СРО) в области энергообследований являются:

- объединения в составе некоммерческой ор-

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА (ГИС)

Информация, содержащаяся в ГИС должна включать в себя сведения:

- о региональных, муниципальных программах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и о ходе их реализации;
- об объеме использования энергетических ресурсов, об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, обобщенные относительно отраслей экономики, ЖКХ, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- об оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов, обобщенные относительно государственного, муниципального, частного жилищных фондов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- полученные в ходе обработки, систематизации и анализа данных энергетических паспортов, составленных по результатам обязательных энергетических обследований, и данных, полученных по запросам, а также данных реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования;
- о количестве и об основных результатах обязательных энергетических обследований;
- о практике заключения энергосервисных договоров (контрактов), в т.ч. энергосервисных договоров (контрактов), заключенных для обеспечения государственных или муниципальных нужд, и об объеме планируемой экономии энергетических ресурсов при реализации энергосервисных договоров (контрактов);
- о продукции, технологических процессах, связанных с использованием энергетических ресурсов и имеющих высокую энергетическую эффективность, о наиболее результативных мероприятиях по энергосбережению, о перспективных направлениях энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- об объеме предоставления государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- о нарушениях законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
- о нормативных правовых актах Российской Федерации, нормативных правовых актах субъектов РФ, муниципальных правовых актах об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
- иные установленные Правительством Российской Федерации сведения в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ САНКЦИИ

За несоблюдение сроков проведения обязательного энергетического обследования:

- административный штраф на должностных лиц в размере от 10 000 руб. до 15 000 руб.;
- на лиц, без образования юридического лица — от 10 000 руб. до 15 000 руб.;
- на юридических лиц — от 50 000 руб. до 250 000 руб.

За непредставление копии энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти:

- на должностных лиц — 5 000 руб.;
- на юридических лиц — 10 000 руб.

ганизаций в качестве ее членов — не менее чем 25 субъектов предпринимательской деятельности или не менее чем 40 субъектов профессиональной деятельности (физических лиц); - объединения в составе некоммерческой организации в качестве ее членов — не менее чем 15 юридических лиц и не менее чем 10 физических лиц.

Сергей Михайлов сказал: «...Хотим отметить, что нам удалось отстоять участие в создании таких организаций физлиц, т.к. реально оценивая ситуацию в создании СРО на территории Российской Федерации, мы видим совершенно четкие белые пятна. И вместе с тем понимаем, что есть квалифицированные специалисты (энергоаудиторы), которые могут участвовать в создании саморегулируемых организаций».

Обязательным условием для выполнения всеми членами СРО в области энергообследования является наличие компенсационного фонда (со взносами саморегулируемых организаций), как способа обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемых организаций в области энергообследования перед потребителями услуг, которые могут возникнуть в результате причинения им вреда вследствие недостатков от оказанных услуг от энергообследования.

Кроме всего прочего, саморегулируемая организация в области энергообследования вправе утверждать иные стандарты и правила по вопросам, относящимся к деятельности ее членов и проведению энергообследований.

Сергей Михайлов: «...Изменился порядок членства в СРО. В отсутствие механизма лицензирования энергоаудиторской деятельности единственной возможностью подтвердить профильную принадлежность и наличие квалифицированного персонала, техническое и методическое обеспечение является Реестр энергоаудиторских компаний. Мы считаем, что этот Реестр нужно сохранить, потому что задача любого СРО будет состоять только в одном — это качественно оказывать услуги. Потому что попадание в СРО не-квалифицированной команды и, соответственно,

Рис. 4. Административная ответственность за нарушения требований по энергообследованиям

низкое качество работ, будет обозначать только одно — что эта СРО может быть исключена из Реестра. В этой связи мы рекомендуем продолжить работу по ведению Реестра в соответствии с требованиями системы РИЭН, и, как следствие, осуществлять прием в члены СРО организации, включенные в Реестр. Государственный контроль за деятельностью СРО в области энергообследования будет осуществляться уполномоченным федеральным органом исполнительной власти путем проведения плановых и внеплановых проверок.

Для обеспечения проведения работ по энергообследованиям в едином метрологическом поле и снижения затрат СРО на формирование собственных инструментов в подготовке кадров, разработке методической документации, что предусмотрено ФЗ «О саморегулируемых организациях», считаем целесообразным в своей деятельности СРО руководствоваться и развиваться в системе сертификации в области рационального использования и сбережения энергоресурсов. Необходимо отметить, что закон четко прописывает административную ответственность за нарушения требований по энергообследованиям» (см. рис. 4).

В заключение своего выступления Сергей Михайлов подчеркнул: «С принятием Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» нас ожидает большая и напряженная работа. Мы хотим построить прозрачную, профессиональную систему организации процесса энергетических обследований. Времени на раскачку практически нет».

Кроме того, он обратился к представителям энергоаудиторских организаций, присутствующим на этой конференции, с предложением незамедлительно начать работу по реализации норм закона и отметил, что МинЭнерго России в данном вопросе готово оказать всяческую помощь и содействие. 