

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В СОДЕЙСТВИИ ФОРМИРОВАНИЯ РЫНКА ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Топливо-энергетические ресурсы (ТЭК) – это национальное достояние России. Потенциал энергетических ресурсов в нашей стране является уникальным: у нас сосредоточено 6% мирового разведанного запаса нефти, 19% угля и 24% природного газа.

*Алексей Лапин,
зам. директора
Департамента
энергоэффектив-
ности,
модернизации
и развития ТЭК
МинЭнерго РФ*

По итогам 2010 года доля добавленной стоимости, созданной в отраслях ТЭК в валовом внутреннем продукте (ВВП), составила более 31%, а в объеме экспорта – 67% и около 45% от налогового поступления в бюджет РФ. Но эти цифры не должны успокаивать, поскольку в настоящее время качество вовлеченных в оборот ресурсов значительно ухудшается.

Эффективность геологоразведочных работ в целом недостаточна для столь уникальных запасов. Имеет место недопустимо **высокий износ основных фондов** в отраслях энергетики, в нефте-, газодобыче, транспортировке и переработке. Также на лицо – **значительный износ коммуникаций ТЭК**. В то же время имеет место серьезный **дефицит инвестиций в газовой, нефтяной области**. К сожалению, на сегодняшний день приходится констатировать, что **недостаточно проработаны многие государственные механизмы в сфере энергосбережения**, но не смотря на это имеются достаточно серьезные сдвиги.

В связи в вышеизложенным становится понятно, что движение к повышению энергетической эффективности, стремление к энергосберегающим технологиям

В настоящее время является стратегически важным и актуальным направлением для развития Российской Федерации.

Особую важность в повышении энергоэффективности для страны в целом диктует **высокий уровень энергоемкости нашей экономики**. На сегодняшний день энергоемкость ВВП РФ в среднем в 2-3 раза выше мирового уровня. И основными причинами этого помимо износа основных фондов, также являются природно-климатические условия, большая протяженность транспортных потоков, наличие значительной части устаревшего оборудования и т.д. На фоне глобальной конкуренции решение задач по укреплению статуса нашей страны, как мировой энергетической державы, требует в том числе кардинальный рост энергоэффективности использования ресурсов. Существующий технологический потенциал позволяет ожидать, что мы сможем за счет внедрения энергоэффективных технологий **сэкономить порядка 350-400 миллионов т у. т.**, что сейчас составляет примерно половину текущего потребления энергетических ресурсов. Ключевым аспектом работы по повышению энергетической эффективности в стране стало принятие Федерального закона № 261 «Об энергосбережении и повышении энерге-

тической эффективности». На сегодняшний день федеральными органами исполнительной власти, ответственными за реализацию этого закона, принята практически вся нормативно-правовая база в этой сфере, а именно – 40 нормативных актов федерального уровня, которые прямо и косвенно регулируют механизмы взаимоотношения участников процесса энергосбережения во всех отраслях. Также вносятся изменения и в смежное законодательство, которое влияет на сферу энергосбережения.

Активно развивается система саморегулирования в сфере обязательного энергетического аудита. На сегодня зарегистрировано 121 некоммерческое партнерство, которое объединяет в своих рядах более 3-х тысяч организаций, осуществляющих деятельность в сфере энергоаудита. А численность персонала этих организаций уже превысила 17 тысяч человек. Следует отметить, что именно на СРО государством возлагается основная функция по разработке стандартов и правил, регламентирующих проведение энергетических обследований, оформление энергопаспортов, расчетов потенциала энергосбережения, а также документов, определяющих требования по контролю качества проведенных энергообследований.

На сегодняшний день наблюдается интенсивное развитие конкурентного рынка приборов учета энергетических ресурсов, энергосберегающего оборудования и материалов. Происходит формирование нового финансового продукта в этой сфере – государственных гарантий, предоставление субсидий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Министерством энергетики Российской Федерации была разработана и утверждена распоряжением правительства государственная программа РФ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на период до 2020 года. Для ее формирования был привлечен широкий круг специалистов и экспертов, а также представители практически всех округов исполнительной власти, научные и общественные организации. Основной целью государственной программы является реализация организационно-технических мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности, снижение энергоемкости ВВП к 2020 году на 40% по отношению к текущему состоянию.

Озвучим некоторые цифры, которые привлекаются на финансирование мероприятий государственной программы. Общий объем средств, привлекаемый из внебюджетных источников до 2020 года, составит почти 8,9 триллионов рублей. Бюджетная составляющая, то есть те средства, которые предполагаются из федерального бюджета, составляет 70 миллиардов рублей. Для современной экономики России это беспрецедентные цифры, которые направляются в отрасль энергосбережения.

В соответствии с концепцией долгосрочного социально-экономического развития до 2020 года и расчетами экспертов за счет инфраструктурных преобразований в экономике прогнозируется снижение энергоемкости ВВП к 2020 году до уровня 26,5%. При этом программа должна обеспечить именно за счет организационно-технических мероприятий половину этой составляющей и экономию более 1 миллиарда т.у.т. за 10 лет. При этом, по оценкам экспертов, наибольший потенциал энергосбережения сосредоточен в промышленном секторе, ЖКХ и собственно в энергетике.

Выполнение программы предполагается осуществлять в два этапа: 1) 2011-2015 годы – эта программа на сегодняшний день уже реализуется; 2) 2016-2020 годы. На первом этапе целевым индикатором выполнения программы является снижение энергоемкости ВВП за счет реализации мероприятий на 7%, и на втором этапе, соответственно, на 6%. Всего в результате ре-

Вопросы к докладчику

– По вашему мнению, какая будет ситуация в 2012 году – изменится ли положение дел в области энергосбережения и повышения энергоэффективности?

А. Лапин: – Министерство энергетики сделает все возможное для того, чтобы избежать того аврала, который был, и уже в декабре-январе министерство приступит к разработке изменений постановления № 746 правительства Российской Федерации, которое устанавливает правила предоставления субсидий регионам. На стадии разработки этого нормативного акта, мы сделаем все возможное, чтобы избежать каких-то неточностей в тех или иных трактовках нормативного акта, сделать эту систему более понятной и прозрачной. Мы планируем, что в апреле 2012 года этот нормативный акт выйдет в свет. Соответственно, как только новая редакция этих правил увидит свет, министерство будет готово к приему заявок из регионов на предоставление субсидий в текущем году.

А в отношении собственных перечислений субсидий в регионы в текущем году мы планируем выйти следующим образом: со временем произвести отбор субъектов, заключить соглашения, которые сейчас заключаются в авральном порядке, и перевести эту работу на плановые рельсы.

Что же касается критериев, которые предъявляются к заявкам субъектов – они тоже в определенной мере будут корректироваться. Могу сказать следующее, упор будет делаться на реализацию. То есть если в 2011 году основные силы были направлены на мероприятия прединвестиционного цикла, то в 2012-м упор будет делаться на реализацию «красивых» энергоэффективных проектов, которые будут давать значительные объемы экономии.

– Насколько известно, государственная программа не охватила ряд ведомств, таких как министерство обороны, транспорт...

А. Лапин: – На сегодняшний день ведется подготовка проекта новой государственной программы. Эта программа более объемная и глобальная, но не по объему финансирования, а именно по широте охвата, количеству вопросов, отраслей и направлений, которые будут в нее включаться. Она будет охватывать не только энергоэффективность, а в целом принципы развития энергетического комплекса.

– В 2011 году были внесены изменения в налоговый кодекс, где было указано, что если юридическое лицо будет приобретать энергоэффективное оборудование, у него будет ряд льгот налогового имущества, если это оборудование будет входить в особый список. Что делается в этом направлении, кто определяет этот перечень и по каким критериям?

А. Лапин: – Этот перечень такого оборудования и технологичный подготовлен в соответствии с планами мероприятий по реализации госпрограммы, которая утверждена постановлением № 1830 правительством РФ, – ответственным за разработку этого постановления является МинПромТорг России. Завершается стадия согласования с федеральными органами исполнительной власти, в том числе и с нами. Министерство энергетики в свою очередь дополнило и расширило этот список. До 1 декабря прошлого года проект нормативного акта должен быть внесен в правительство. Планируется, что до конца 2011 года он будет утвержден постановлением Российской Федерации. С полным перечнем можно будет ознакомиться на сайте МинПромТорга.

Вопросы к докладчику

– 31 мая прошлого года бывший замдиректора Департамента энергоэффективности, модернизации и развития ТЭК МинЭнерго РФ сказал, что разрабатывается проект энергетических паспортов, который учитывает конкретные условия для гражданских, энергетических и промышленных объектов. Завершены ли эти разработки на сегодня, когда мы их увидим?

А. Лапин: – Новая форма энергетического паспорта находится в разработке. На сегодняшний день министерством энергетики проводится ее согласование с экспертами и представителями профессионального сообщества. Окончательная редакция по энергопаспорту будет подготовлена в декабре 2011 года. И мы планируем, что в январе-феврале мы будем готовить изменения в существующую форму энергетического паспорта. И в новой форме мы предусматриваем разделения наполняемых приложений энергопаспорта в зависимости от категории объекта.

– ... Хотелось бы вернуться к вопросу о субсидировании регионов. Декабрь уже прошел, какова вероятность того, что решение этого вопроса перенесут на следующий год?

А. Лапин: – Что касается механизма возврата этих средств: в постановлении № 746 правительства РФ, которое устанавливает основные правила предоставления субсидий регионам, в пункте 47 говорится «... в том случае, если на 1 января 2012 года средства, предоставленные федеральным бюджетом не будут израсходованы в полном объеме, они подлежат возврату в федеральный бюджет, возвращаются в министерство энергетики. А в первом квартале 2012 года МинЭнерго по согласованию с министерством финансов перечисляет эти средства, опять же, в региональный бюджет при условии подтверждения необходимости этого перечисления». Такой механизм прописан в постановлении № 746 правительства РФ. И, могу сказать, что этот механизм будет работать.

Также следует учитывать, что сам термин «субсидия» из федерального бюджета предполагает софинансирование мероприятий региональных программ. При этом одним из важных критериев, которого мы придерживаемся при заключении соглашений и которое в последствии будет достаточно жестко контролироваться, это выполнение региональным бюджетом своих обязательств по софинансированию программ по энергосбережению. К сожалению, у нас есть на сегодняшний день регионы, которые, услышав, что уже вышло соответствующее распоряжение правительства о том, что им предоставлена региональная субсидия из федерального бюджета, обнуляет финансирование своих региональных программ. Так вот – если обнулена региональная программа, то и федеральных денег не будет.

МИНЭНЕРГО УДЕЛЯЕТ ЗНАЧИТЕЛЬНОЕ ВНИМАНИЕ РАБОТЕ В СОЗДАНИИ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, СОЗДАНИИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ПОЛЯ ДЛЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В СФЕРУ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ, ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ ЭТИХ ПРОЦЕССОВ.

лизации государственной программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности планируется обеспечить объем экономии к 2015 году в 2,4 триллиона рублей, а к 2020 году – 9,3 триллиона рублей.

Одним из ключевых аспектов реализации государственной программы является предоставление субсидий регионам РФ на финансирование региональных программ по энергосбережению.

На сегодняшний день все регионы Российской Федерации утвердили свои региональные программы, и уже ведется активная работа по созданию муниципальных программ по улучшению энергоэффективности.

Впервые в 2011 году федеральным бюджетом выделяются денежные средства в размере 5,2 миллиарда рублей на **поддержку региональных программ по энергоэффективности**. Министерством энергетики проводится значительный объем работ по тому, чтобы эти средства дошли до конкретных проектов и регионов. Необходимо отметить, что в самые ближайшие дни они действительно поступят в регионы.

При предоставлении субсидий министерство, а также межведомственный коалиционный совет, который осуществил **выбор регионов для получения субсидий**, старались избегать принципа «размазывания ровным слоем». Хочу отме-

тить, что субсидии получают далеко не все регионы РФ: из 83 регионов их получают только 55. Таким образом, на стадии отбора регионов для получения субсидий уже создались конкурентные условия и для самих регионов, и для региональных программах по энергосбережению. Уровень самого финансирования этих 55 регионов значительно отличается: от 3 до 500 миллионов рублей на регион.

При этом основным направлением в реализации **энергосберегающих мероприятий в регионах являются мероприятия так называемого пред-инвестиционного цикла**, которые должны дать толчок к существенному снижению энергоемкости ВВП регионов. К числу таких мероприятий относятся: *проведение энергетических обследований, установление узлов учета, разработка проектно-сметной документации.*

В 2012 году объем финансирования государственной программы по предоставлению средств в регионы будет незначительно увеличен. Если в прошлом году он составляет 5,2 миллиарда рублей, то в этом году – 5,7 миллиардов. При этом **одним из ключевых условий отбора регионов будет являться эффективность использования тех бюджетных средств, которые были выделены в 2011 году.**

Как уже было отмечено в прошлом году **федеральный бюджет выделил регионам 5,2 миллиарда рублей на выполнение региональных программ.** Вместе с теми средствами, которые заложены в региональные бюджеты, и с теми, которые включены в региональные программы в качестве внебюджетных источников, общий объем финансиру-

ния на реализацию региональных программ в 2011 году составил более 12 миллиардов рублей. Если продолжать развивать тему о **государственном регулировании в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности**, необходимо отметить мероприятия, которые планируются министерством энергетики для реализации в ближайшие годы. Не секрет, что одним из ключевых механизмов, который установлен ФЗ-261, является механизм **энергосервисных контрактов**. К сожалению, на сегодняшний день случаи реально работающих и эффективных энергосервисных контрактов исчисляются десятками по всей стране. Положения в законе есть, а реальных механизмов реализации не существует. МинЭнерго разрабатывается проект государственной программы, который будет приводиться в действие с 2012 года — это **программа по энергоэффективности ТЭК**. В ее рамках планируется реализовывать значительный комплекс мер по разработке основных правовых актов для государственного регулирования повышения механизмов энергосбережения. В частности, если обращаться к тематике энергосервисных контрактов, то предполагается внедрение таких механизмов, как **предоставление государственных гарантий энергосервисным компаниям**, реализацию та-

ких механизмов, как **субсидирование процентных ставок для энергосервисных компаний**. Это пока только проект, и до конца 2011 года он должен быть внесен в правительство РФ. И в каком виде он выйдет после согласования с нашими коллегами из соответствующих федеральных органов исполнительной власти и утвержден правительством, сказать трудно.

Однако необходимо отметить, что МинЭнерго уделяет значительное внимание работе именно в этом направлении — в **создании механизма государственного регулирования, создании нормативно-правового поля для привлечения инвестиций в сферу энергосбережения, повышения эффективности в реализации этих процессов**.

Отдельным блоком стоит уже упоминавшаяся **деятельность по энергетическому обследованию**. В этом отношении федеральным законом № 261 установлены

основные принципы деятельности саморегулируемых организаций (СРО) в сфере энергетических обследований. Практика, которая существует на сегодняшний день, показывает, что эти механизмы далеко несовершенны. Министерство энергетики Российской Федерации осуществляет **регистрацию энергетических паспортов**, составленных по результатам обязательного энергетического обследования. Из всего количества энергопаспортов, которые пришли в министерство энергетики, зарегистрировано в установленном порядке лишь 11%. Порядка 40% возвращены в региональные СРО по причине ошибок. При чем по причине ошибок, связанных с заполнением документов, так и ошибок, связанных с содержанием. И такие энергопаспорта подписываются энергоаудиторами, они проходят через СРО и поступают в министерство. 



ВЕДУЩИЙ ОТРАСЛЕВОЙ ПРОЕКТ НА ТЕРРИТОРИИ СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

**ЭЛЕКТРО
ТЕХНИКА** **20-23**
ноября 2012
XX специализированная выставка

ЭНЕРГЕТИКА **АВТОМАТИЗАЦИЯ** **СВЕТОТЕХНИКА**


г. Красноярск,
МВДЦ «Сибирь»
ул. Авиаторов, 19
☎ (391) 22-88-611
el@krasfair.ru
www.krasfair.ru

III СИБИРСКИЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ФОРУМ

XIII Всероссийская научно-практическая конференция «Энергоэффективность систем жизнеобеспечения города»

Организатор —
ВК «Красноярская ярмарка»