

## НОВЫЙ ЭТАП В РАЗВИТИИ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ И ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ В СТРАНЕ



Сергей Михайлов

**С. Шаповалов:** — *Сергей Алексеевич, в 2008 г. в судьбе российской энергетики произошли серьезные изменения. Это и реорганизация Минпромэнерго, и выход указа Президента РФ № 889 от 4 июня 2008 г. «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики», и постановление правительства РФ от 18 июня 2008 г., где министерствам предписывалось подготовить проекты федеральных законов. Какова ситуация на сегодняшний день?*

**С. Михайлов:** — Что касается создания Минэнерго России, то это — объективная реальность, ведь для такой страны как Россия, где топливно-энергетический комплекс играет одну из ключевых ролей в развитии экономики страны и в обеспечении формирования значительной части доходов бюджета, наличие такого министерства просто необходимо.

Еще одной причиной образования Минэнерго России стало прекращение с 1 июля 2008 г. деятельности РАО ЕЭС России. Оставить без внимания государства крупнейший в мире энергетический комплекс было нельзя — это также стало одной из главных причин, по-

Главный редактор «Энергоаудит» Сергей Шаповалов взял эксклюзивное интервью у директора сводного департамента государственной энергетической политики Министерства энергетики Сергея Михайлова.

будивших создание Министерства энергетики.

Важная задача, которая поставлена перед нашим Министерством — подъем уровня энергоэффективности в России, т.к. без энергоэффективности, без экономного расхода топливно-энергетических ресурсов поступательное развитие отечественной экономики невозможно.

По нашей оценке, мы можем экономить до 35-40% от общего объема энергопотребления. В настоящее время наше энергопотребление было бы ниже на эти самые проценты, если бы мы грамотно организовали и реализовали комплекс энергосберегающих мероприятий.

Указ Президента РФ от 4 июня 2008 г. «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» действительно долгожданный, потому что с его выходом для нас начался этап практического энергосбережения.

В данном Указе содержится ряд конкретных порученческих пунктов Правительству Российской Федерации обеспечить финансирование из средств федерального бюджета проектов по возобновляемой энергетике и экологически чистым технологиям.

Несмотря на то, что Россия обладает значительными запасами углеводородного сырья, мы ни в коем случае не должны забывать о развитии такого важного направления для энергетики, как возобновляемые источники энергии (ВИЭ). На сегодняшний день у нас есть регионы, где сооружение объектов генерации на базе использования возобновляемых источников энергии уже сейчас экономически выгоднее, чем строительство станций на органических видах топлива.

Экологически чистые технологии так же нужны, прежде всего в области сжигания угля.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 г. и поручением Правительства Российской Федерации от 18 июня 2008 г. в Минэнерго России во взаимодействии с регионами и компаниями был подготовлен и направлен в Минфин России и Минэкономразвития России перечень первоочередных инвестиционных проектов по возобновляемой энергетике и экологически чистым технологиям для рассмотрения вопроса об их финансировании из средств федерального бюджета в 2009 г. и последующие годы.

Кроме того, в Указе дано поручение Правительству Российской Федерации разработать и представить новый законопроект в области энергосбережения и энергоэффективности. В конце 2008 г. такой законопроект был разработан и внесен в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации. Законопроект был принят Государственной Думой в первом чтении. В настоящее время ведется его доработка при активном участии представителей Минэнерго России. Второе чтение по законопроекту запланировано на март текущего года.

**С. Шаповалов:** — *В чем заключается отличие нового закона «Об энергосбережении»?*

**С. Михайлов:** — Минэнерго России считает, что в новом законодательстве об энергосбережении должны быть сохранены и должны получить дальнейшее развитие нормы и положения, уже доказавшие свою эффективность, а также новые нормы и положения, обеспечивающие:

— значительное расширение понятийного аппарата;

— закрепление прав субъектов Российской Федерации на принятие региональных законов и правовых актов по вопросам энергосбережения;

— включение нормативов энергоэффективности в национальные стандарты на оборудование, материалы и конструкции, транспортные средства;

— обязательные энергетические обследования организаций, в уставном капитале которых присутствует доля участия государства, доля участия субъектов Российской Федерации или если доля участия муниципальных образований превышает 25%;

— ведение государственного энергетического Реестра организаций;

— обязанность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти

субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления разрабатывать соответствующие программы в области энергосбережения и энергоэффективности.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Минэнерго России подготовлены предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации о техническом регулировании, ориентированные на повышение энергетической и экологической эффективности таких отраслей промышленности, как электроэнергетика, строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, и предусматривающие показатели энергоэффективности в качестве обязательных требований к объектам технического регулирования. Разрабатываются также другие нормативные документы.

В направлении формирования организационных структур повышения энергоэффективности уже сделан серьезный шаг. По инициативе Министерства энергетики России создан Координационный совет по проблемам энергосбережения и энергоэффективности, связям с бизнесом и регионами, как инструмент практической реализации политики энергосбережения и повышения энергоэффективности на федеральном и региональном уровнях.

Относительно недавно, 17 ноября 2008 г., Правительство РФ своим распоряжением № 1663-р утвердило «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 г.», в соответствии с которыми уже в текущем году должна быть разработана и утверждена государственная программа энергосбережения. В ней должны быть определены задания субъектам Российской Федерации по повышению энергетической эффективности, предусматривающие разработку программ энергосбережения и энергоэффективности, основу которых составят типовые энергоэффективные инновационные проекты, прежде всего в бюджетной сфере и ЖКХ.

Данные приоритетные в масштабах нашей страны проекты должны быть направлены на решение следующих задач:

**1) Энергосбережение и повышение энергоэффективности в городском жилищно-коммунальном хозяйстве**, прежде всего применительно к системам освещения, подготовки воды питьевого качества и очистки стоков. По показателю

« Важная задача, которая поставлена перед Министерством энергетики – это подъем уровня энергоэффективности в стране, т.к. без энергоэффективности, без экономного расхода топливно-энергетических ресурсов поступательное развитие отечественной экономики невозможно. »

освещенности на душу населения Россия отстает от развитых европейских стран более чем в 2 раза. Широкое и повсеместное внедрение энергосберегающих осветительных приборов, оборудования и технологий позволит достичь значительной экономии энергии, и оказать существенное влияние на снижение уровня преступности в городах.

**2) Рациональное и эффективное использование энергоресурсов в промышленности** и естественных монополиях, являющихся основными потребителями ТЭР в стране.

**3) Расширение использования на базе энергоэффективных инновационных технологий твердых видов топлива**, прежде всего угля, при улучшении экологических характеристик энергоустановок, утилизации попутного нефтяного газа и биомассы.

Важным звеном в системе реализации политики энергосбережения является проведение информационно-пропагандистской работы о необходимости эффективного использования энергии.

В этом направлении у нас уже проработаны предложения по созданию целого цикла программ по данной тематике, в том числе на телевидении, и организации обязательных курсов по подготовке и переподготовке персонала в этой области.

Минэнерго России предполагает совершенствование системы управления энергоэффективностью и энергосбережением в стране. С этой целью предполагается создать Федеральный центр по энергоэффективности и энергосбережению и Федеральную энергосервисную компанию. Стоит подчеркнуть, что центр будет функционировать не в форме федерального органа исполнительной власти, а в форме акционерного общества, которое станет некой управляющей компанией по данному направлению в стране. Второй из этих структур станет Федеральная энергосервисная компания. Во всем мире так называемые перформанс-контракты, или контракты по обеспечению и предоставлению услуг в области энергоэффективности и энергосбережения, весьма активно используются. Мы считаем, что у нас сейчас как раз сложились все необходимые условия, в том числе и экономические, для того, чтобы энергосервисные услуги стали одним из элементов бизнеса.

**С. Шаповалов:** — *Перформанс-контракты также подразумевают под собой еще и возможность финансирования. Кто будет финансировать эту энергосервисную компанию — государство или кто-то другой?*

**С. Михайлов:** — Федеральная энергосервисная компания должна координировать работу в регионах и бюджетной сфере. Часть средств на реализацию энергосберегающих мероприятий в рамках энергосервисной компании должна прийти из федерального бюджета, остальное — это средства регионов, муниципальных образований и привлеченные ресурсы.

Если рассматривать «дорос» или «недорос» до кредитования этого направления деятельности российский рынок финансовых услуг, то здесь не все так однозначно. Представители Минэнерго России осуществили несколько раундов переговоров с крупными российскими банками, чтобы вовлечь их в этот процесс. Правда, все это происходило до начала мирового финансового кризиса.


Хочется подчеркнуть, и мы это понимаем, что без средств банков в этом деле никак не обойтись, это в частности показывает и мировая практика. Если в качестве примера взять Федеральное немецкое энергетическое агентство, которое в том числе оказывает услуги энергосервиса, то оно поддерживается пятью крупными банками Германии. Естественно, мы не будем изобретать велосипед, и тоже станем стараться привлечь частный бизнес к этому процессу.


## Выводы

Для исполнения Указа Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 г. № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» и поручения Правительства Российской Федерации от 18 июня 2008 г. № ИШ-П9-3772 Минэнерго России разработано комплексный план мер по реализации политики энергосбережения и повышению энергоэффективности российской экономики.

Этот план включает в себя пять основных направлений:

- 1) Разработка современной нормативно-правовой базы;
- 2) Формирование организационных структур;
- 3) Государственная поддержка и создание благоприятного инвестиционного климата;
- 4) Взаимодействие с бизнес-сообществом и финансовыми институтами на основе частногосударственного партнерства;
- 5) Информационная и образовательная поддержка мероприятий на международном, федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

И уже сегодня по каждому из этих указанных направлений разработаны конкретные меры и начат процесс их реализации. 

 По показателю освещенности на душу населения Россия отстает от развитых европейских стран более чем в 2 раза. Широкое и повсеместное внедрение энергосберегающих осветительных приборов, оборудования и технологий позволит достичь значительной экономии энергии и оказать существенное влияние на снижение уровня преступности в городах. 